



COMUNE DI RONZO-CHIENIS

**Relazione conclusiva
del
processo di razionalizzazione delle società partecipate
2015**

(articolo 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014)

Allegato alla deliberazione della Giunta comunale n. 107 dd. 06.10.2016

1. Premessa

Il comma 611 dell'articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015 (legge n. 190/2014) ha imposto agli Enti locali di avviare un "processo di razionalizzazione" delle società e delle partecipazioni, dirette ed indirette.

Il comma 611 ha indicato i criteri generali, cui ispirare il "processo di razionalizzazione":

- eliminazione delle società/partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali;
- soppressione delle società composte da soli amministratori o nelle quali il numero di amministratori fosse superiore al numero dei dipendenti;
- eliminazione delle società che svolgessero attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o enti;
- aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- contenimento dei costi di funzionamento.

A norma del comma 612 dell'articolo unico della legge 190/2014, il Comune di Ronzo-Chienis ha approvato, con deliberazione della Giunta comunale n. 36 del 01 aprile 2015, il *Piano operativo di razionalizzazione delle società* (di seguito, per brevità, *Piano 2015*).

Il suddetto Piano è stato trasmesso alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti in data 09.04.2015 prot. n. 1315 e pubblicato sul internet dell'amministrazione:

<http://www.comune.ronzo-chienis.tn.it/Amministrazione-Trasparente/Altri-contenuti/Dati-ulteriori/Piano-di-razionalizzazione-delle-societa-partecipate-ai-sensi-della-legge-190-2014>

La pubblicazione era, ed è, obbligatoria agli effetti del "decreto trasparenza" (D.Lgs. 33/2013); conseguentemente, qualora fosse stata omessa, chiunque avrebbe potuto attivare l'accesso civico ed ottenere copia del piano e la sua pubblicazione.

Il comma 612, dell'articolo unico della legge 190/2014, prevede che la conclusione formale del procedimento di razionalizzazione delle partecipazioni avvenga con una "relazione" nella quale vengono esposti i risultati conseguiti in attuazione del Piano.

La relazione sarà trasmessa alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicata sul sito internet dell'amministrazione.

La pubblicazione della relazione è obbligatoria agli effetti del "decreto trasparenza" (d.lgs. 33/2013) e, conseguentemente, è oggetto di accesso civico.

2. Valutazione della situazione attuale

Il Consiglio comunale di Ronzo-Chienis con deliberazione n. 45 di data 28.12.2010 avente ad oggetto l'autorizzazione delle partecipazioni ai sensi dell'art. 3, commi da 27 a 29, della legge 24 dicembre 2007 n. 244 (finanziaria 2008) ha stabilito di autorizzare il mantenimento della partecipazione del Comune nelle seguenti società/enti:

- a) **CONSORZIO DEI COMUNI TRENTINI - SOCIETÀ COOPERATIVA**, avente per oggetto lo svolgimento delle seguenti attività/dei seguenti servizi: prestare ai soci ogni forma di assistenza, anche attraverso servizi, con particolare riguardo al settore contrattuale, amministrativo, contabile, legale, fiscale, sindacale, organizzativo, economico e tecnico;
- b) **TRENTINO RISCOSSIONI SPA**, avente per oggetto lo svolgimento delle seguenti attività/dei seguenti servizi: accertamento, liquidazione e riscossione spontanea delle entrate della P.A.T. e degli altri enti e soggetti indicati nell'art. 34 della L.P. 3/2006;

- riscossione coattiva delle entrate; esecuzione e contabilizzazione dei pagamenti degli aiuti previsti dalla legislazione provinciale; funzioni di organismo pagatore;
- c) **INFORMATICA TRENTINA SPA**, avente per oggetto servizi di consulenza, progettazione, sviluppo e gestione di sistemi informativi e reti telematiche (TELPAT) per la pubblica amministrazione;
 - d) **DOLOMITI ENERGIA SPA**, avente per oggetto lo svolgimento delle seguenti attività/dei seguenti servizi: produzione energia elettrica e cogenerazione di calore, distribuzione di gas e teleriscaldamento, gestione del ciclo idrico integrato e servizi di laboratorio, igiene urbana.

Nella parte premessuale della deliberazione consiliare soprarichiamata è stato motivato il non contrasto con l'art. 3, comma 27, della legge 24.12.2007, n. 244 come segue:

- ✓ le attività svolte dalle società di cui ai precedenti punti a) b) e c) costituiscono servizi strumentali al funzionamento/allo svolgimento dei compiti istituzionali dell'ente locale e, pertanto, rientrano far quelle strettamente necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali del medesimo ai sensi dell'articolo 3, comma 27, della finanziaria 2008;
- ✓ la società di cui al precedente punto d) svolge un servizio pubblico locale, quindi servizi di interesse generale, sempre ammessi ai sensi dell'articolo 3, comma 27, della finanziaria 2008.

Con deliberazione n. 33 di data 27.11.2008 avente ad oggetto "Approvazione dello schema di convenzione per la "governance" di Informatica Trentina Spa quale società di sistema, ai sensi degli articoli 33, comma 7 ter e 13, comma 2, lettera b) della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3 (Norme in materia di governo dell'autonomia del Trentino)" il Consiglio comunale aveva stabilito di acquisire dalla Provincia autonoma di Trento n. 306 azioni da **Informatica Trentina Spa** a titolo gratuito con un valore nominale complessivo pari ad Euro 306,00 affidando a questa società i servizi informatici e telematici già attivati e di riservarsi per il futuro di affidare nuovi ed altri servizi.

Inoltre, con deliberazione n. 03 del 15.01.2008 avente ad oggetto "Adesione a Trentino Riscossioni Spa", il Consiglio comunale aveva stabilito di acquisire dalla Provincia autonoma di Trento n. 99 azioni da **Trentino Riscossioni Spa** a titolo gratuito con un valore nominale complessivo pari ad Euro 99,00 affidando a questa società i servizi indicati all'art. 2 bis del contratto di servizio. In particolare svolge attività di accertamento, liquidazione e riscossione ordinaria e coattiva di tributi ed entrate patrimoniali di competenza degli enti detentori di quote azionarie.

Con deliberazione del Consiglio comunale n. 23 di data 28.10.1997 il Comune di Ronzo-Chienis è entrato a far parte della A.S.M. spa per la gestione di alcuni servizi pubblici locali. Nel tempo, a seguito di procedimenti di fusione, tale società è divenuta Dolomiti Energia s.p.a di cui quindi il Comune detiene una piccolissima quota di partecipazione.

Pertanto, al momento della stesura e dell'approvazione del Piano 2015 il Comune di Ronzo-Chienis deteneva le partecipazioni/ quote societarie di seguito riassunte:

Ragione sociale	Attività a favore dell'Amministrazione	Percentuale di partecipazione Comune di Ronzo-Chienis	Durata dell'impegno
INFORMATICA TRENTINA SPA	Gestione, sviluppo del Sistema informativo Elettronico Trentino; servizi di consulenza tecnica e a supporto dell'innovazione nel settore dell'ICT, servizi infrastrutturali di base, servizi applicativi.	0,0087%	31/12/2050
DOLOMITI ENERGIA SPA	Gestione dei servizi nel settore energetico mediante le società Trenta spa e Set Distribuzione spa. Analisi chimico batteriologiche della rete acquedottistica comunale.	0,00054	31/12/2050
TRENTINO RISCOSSIONI S.P.A.	La Società gestisce: le entrate tributarie comunali individuate nel contratto di servizio in tutte le fasi procedurali, dalla promozione alla riscossione, al pre-contenzioso e al contenzioso compresa la consulenza giuridica e la predisposizione di norme e atti amministrativi di indirizzo; la riscossione coattiva delle entrate patrimoniali insolute dell'ente.	0,0099%	31/12/2050
CONSORZIO COMUNI TRENTRINI	Servizi di consulenza e supporto in materia sindacale, contrattuale, legale. Formazione nei confronti dei dipendenti.	0,42%	31/12/2050

Nel piano di razionalizzazione delle società partecipate anno 2015 approvato dalla Giunta comunale con deliberazione n. 36 del 01.04.2015, veniva proposta la graduale dismissione della partecipazione azionaria in Dolomiti Energia s.p.a.

Si riporta di seguito quanto contenuto nella predetta relazione: *"La quota di partecipazione del Comune di Ronzo-Chienis in **Dolomiti Energia Spa** è pari al 0,00054 quindi decisamente irrisiona e l'analisi dell'oggetto sociale non consente di dire che le attività poste in essere da detta società siano strettamente necessarie per il conseguimento delle finalità istituzionali del Comune. Si ritiene quindi di proporre la graduale dismissione di detta partecipazione azionaria mediante la vendita delle quote detenute nel corso del prossimo triennio".*

Nel corso del 2015 non è stata avviata alcuna procedura di dismissione delle quote di partecipazione detenute in Dolomiti Energia spa. L' Amministrazione attuale - insediatasi nel maggio 2015 - intende mantenere la partecipazione in **Dolomiti Energia spa** in quanto la stessa opera nel campo dei servizi pubblici a rilevanza economica (ciclo dell'acqua, ciclo dei rifiuti, distribuzione dell'energia elettrica e del gas) che rientrano a pieno titolo nelle funzioni amministrative di interesse locale attribuite ai comuni dalla legge. Inoltre la quota di partecipazione del Comune alla società è molto modesta, la società ha un'elevata redditività e la partecipazione non determina alcun onere per il bilancio comunale.

Si evidenzia inoltre che, in esito a processi di razionalizzazione o accorpamento di società di sistema costituite dalla Provincia Autonoma di Trento (**Informatica Trentina spa, Trentino Riscossioni s.p.a.**), partecipate anche dal Comune, verranno intrapresi gli eventuali adeguamenti.

Come indicato dalla Corte dei Conti sezione di Controllo di Trento (delibera n. 10/2014) per le c.d. "società di sistema" costituite dalla Provincia Autonoma di Trento, che in alcuni casi svolgono servizi pubblici locali in altri si occupano di attività strumentali al funzionamento degli Enti, l'adesione da parte degli enti locali è prevista e quindi legittimata dalla stessa legge istitutiva della società. Trattandosi peraltro di società "in house", la partecipazione al capitale sociale è strumento legittimante l'affidamento diretto e quindi uscire dalla compagine significherebbe perdere questa possibilità. L'analisi della partecipazione in argomento, analogamente alle altre società di sistema disciplinate dalla legge di riforma istituzionale, va quindi spostata su un altro piano ovvero sulla convenienza all'affidamento di servizio a tale società rispetto ad altre modalità di espletamento di analisi prodromica all'approvazione della delibera/determina di affidamento.

Infine va rilevato che la partecipazione sia in Informatica Trentina sia in Trentino Riscossioni è di minima entità ed è stata acquisita a titolo gratuito e quindi, dal punto di vista strettamente economico, un'eventuale dismissione non comporterebbe alcun vantaggio all'ente.

Pertanto l'Amministrazione intende mantenere la partecipazione del Comune di Ronzo-Chienis nelle seguenti società:

Ragione sociale	Attività a favore dell'Amministrazione	Percentuale di partecipazione	Motivazioni al mantenimento
INFORMATICA TRENTINA SPA	Gestione, sviluppo del Sistema informativo Elettronico Trentino; servizi di consulenza tecnica e a supporto dell'innovazione nel settore dell'ICT, servizi infrastrutturali di base, servizi applicativi.	0,0087%	Come indicato dalla Corte dei Conti sezione di Controllo di Trento (delibera n. 10/2014) per le c.d. "società di sistema" costituite dalla Provincia Autonoma di Trento che si occupano di attività strumentali al funzionamento degli Enti Locali è prevista e quindi legittimata dalla stessa legge istitutiva della società stessa. Trattandosi di società <i>in house</i> , la partecipazione al capitale sociale è strumento legittimante l'affidamento diretto e dunque uscire dalla compagine significherebbe perdere questa possibilità. I servizi attualmente erogati dalla società offrono un rapporto di efficienza, efficacia ed economicità funzionale e conveniente

			<p>per l'ente.</p> <p>Infine va rilevato che la partecipazione sia in Informatica Trentina che in Trentino Riscossioni è di minima entità ed è stata acquisita a titolo gratuito e quindi, dal punto di vista strettamente economico, un'eventuale dismissione non comporterebbe nessun vantaggio all'ente.</p>
DOLOMITI ENERGIA SPA	Gestione dei servizi nel settore energetico anche Set Distribuzione spa. Analisi chimico batteriologiche della rete acquedottistica comunale.	0,00054	Dolomiti energia spa, opera nel campo dei servizi pubblici a rilevanza economica (ciclo dell'acqua, ciclo dei rifiuti, distribuzione dell'energia elettrica e del gas) che rientrano a pieno titolo nelle funzioni amministrative di interesse locale attribuite ai comuni dalla legge; la quota di partecipazione è molto modesta, la società ha un'elevata redditività e non determina alcun onere a carico del bilancio comunale.
TRENTINO RISCOSSIONI S.P.A.	La Società gestisce: le entrate tributarie e patrimoniali comunali individuate nel contratto di servizio in tutte le fasi procedurali, dalla promozione alla riscossione, al pre-contenzioso e al contenzioso compresa la consulenza giuridica e la predisposizione di norme e atti amministrativi di indirizzo; la riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali dell'ente.	0,0099%	Trattasi di una società di sistema costituita dalla Provincia Autonoma di Trento, la cui partecipazione è stata acquisita dal Comune a titolo gratuito e che si occupa di attività strumentali al funzionamento dell'Ente. Inoltre l'adesione da parte del Comune è prevista e quindi legittimata dalla stessa legge istitutiva della società.
CONSORZIO COMUNI TRENTRINI	Servizi di consulenza e supporto in materia sindacale, contrattuale, legale. Formazione nei confronti dei dipendenti.	0,42%	La partecipazione al Consorzio dei Comuni Trentini rientra tra quelle previste dal comma 27 dell'art. 3 della Legge 244/2007 e quindi a società che producono servizi strumentali al funzionamento/svolgimento dei compiti istituzionali del Comune.

Si precisa che non si sono rilevate particolari situazioni di criticità e pertanto il Comune di Ronzo-Chienis non ha avuto la necessità di porre in atto alcuna operazione di razionalizzazione delle partecipazioni attualmente detenute.



La Sindaca
Piera Benedetti